

**Protokół Nr 10/2018**

**wspólnego posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury Fizycznej oraz Zdrowia i Opieki Społecznej oraz Komisji Budżetu i Działalności Finansowej oraz Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Handlu i Usług Rady Gminy Zębowice**

**z dnia 17 kwietnia 2018 roku.**

Wspólne posiedzenie Komisji Rady Gminy w Zębowicach otworzyła o godz. 9:00 Przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury Fizycznej, Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Gminy Zębowice Pani Dorota Wons, która na początku przywitała wszystkich obecnych na posiedzeniu i na podstawie listy obecności stwierdziła, że w posiedzeniu uczestniczy wymagane quorum, w związku z czym obrady są prawomocne.

W posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury Fizycznej, Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Gminy Zębowice uczestniczyli:

Dorota Wons - Przewodniczący  
Krzysztof Kurowski - Członek  
Paweł Grzesik - Członek  
Maria Wróbel - Członek

W posiedzeniu Komisji Budżetu i Działalności Finansowej oraz Gospodarki Komunalnej Mieszkaniowej, Handlu i Usług uczestniczyli:

Krzysztof Kurowski - Przewodniczący  
Edyta Czeredrecki - Członek  
Erwin Wencel - Członek  
Konrad Jendrzej - Członek  
Norbert Larisz - Członek

oraz

Gabriela Buczek - Przewodnicząca Rady Gminy,  
Damian Ledwig - Z-ca Przewodniczącej Rady Gminy,  
Waldemar Czaja – Wójt Gminy Zębowice  
Jan Piekielek – Z-ca Wójta Gminy Zębowice / Sekretarz Gminy Zębowice  
Jadwiga Sajdyk - Skarbnik Gminy,  
Małgorzata Stelmach – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Zębowicach z wygaszanymi oddziałami gimnazjalnymi,  
Joanna Janczyk – Dyrektor Przedszkola Publicznego w Zębowicach,  
Przedstawiciel prasy lokalnej/mieszkaniec gminy,  
Katarzyna Helios-Wieczorek – protokolant.

W załączeniu do protokołu lista obecności członków Komisji i osób zaproszonych.

Pani Przewodnicząca komisji przedstawiła porządek posiedzenia, który został jednogłośnie przyjęty.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Analiza arkuszy organizacyjnych z obniżoną subwencją oświatową na rok 2019.
4. Sprawy różne.
5. Zakończenie posiedzenia.

Ad.3 Przewodnicząca Komisji pani Dorota Wons po odczytaniu porządku obrad oddała głos panu Wójtowi Waldemarowi Czaja.

Pan Wójt zapytał, czy ktoś z członków komisji przygotował materiały dotyczące dzisiejszego posiedzenia, a wobec ich braku omówił sytuację związaną z obniżoną subwencją oświatową na rok 2018.

Poinformował, że na podstawie informacji wykazanych w SIO tj. liczby uczniów w roku szkolnym 2017/2018 i liczby etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, zgodnie z rozporządzeniem w tej sprawie, dla gmin została wyliczona roczna kwota subwencji oświatowej na 2018 r. dla Gminy Zębowice wynosiła ona ok. 3 000 000,00 zł (2 971 942,00 zł) i taka kwota została przyjęta w budżecie gminy na 2018 r.

Wójt podał także liczbę etatów nauczycielskich na rok szkolny 2017/2018 - 28,8, liczbę uczniów w zaokrągleniu – 214 oraz płace nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego i ilości etatów w naszej szkole przypadających na poszczególne stopnie awansu zawodowego.

Następnie omówił obniżenie subwencji. Po obniżeniu subwencji oświatowej wynosi ona ok. 2 600 000,00 (2 651 848,00 zł). Roczna kwota subwencji dla gminy w części oświatowej została obniżona na 2018 rok o ok. 320 000,00 zł (320 094,00 zł). Przyczyną tego obniżenia jest między innymi mniejsza kwota przeznaczona na naukę języka niemieckiego jako języka mniejszości narodowej. Wójt zwrócił uwagę, że brakującą kwotę należy w budżecie gminy odpisać po stronie dochodów i przypisać po stronie wydatków

Kolejno przedstawił symulacyjne wyliczenia kosztów funkcjonowania systemu oświaty w naszej gminie w roku szkolnym 2018/2019, w oparciu o ciągłość nauczania przedszkolnego i szkolnego. Podał:

- obecną liczbę uczniów w poszczególnych klasach,
- jak kształtują się obecnie koszty w przeliczeniu na klasę, etat nauczycielski i ucznia,
- jak wygląda sytuacja w przedszkolu jeżeli chodzi o liczbę dzieci i ilość oddziałów,
- symulację kosztów na rok szkolny 2018 /2019 przy założeniu, że uczniów będzie 210 i zostanie otworzona 1 klasa pierwsza, w której będzie uczyło się 25 uczniów.

Następnie omówił sytuację związaną z wynikiem procesu rekrutacji do klasy pierwszej, do której zgłosiło się 28 dzieci. 25 to dzieci siedmioletnie, 3 dzieci to sześciolatki. Zgodnie z prawem w klasach od 1-3 może być max. 25 uczniów w jednym oddziale. W związku z tym, należałoby otworzyć dwa oddziały, co wiąże się z dodatkowymi kosztami.

Wójt podał, że przy założeniu, że w roku szkolnym 2018 /2019 zostanie otwarty jeden oddział klasy pierwszej w systemie będzie brakowało w 2018 r. ok 350 000,00 zł. Otwarcie w klasie pierwszej dwóch oddziałów zwiększy brakującą kwotę.

Następnie Wójt wymienił sposoby na rozwiązanie tej sytuacji:

- wymienił inwestycje, których etap realizacji pozwala na rezygnację z nich, aby z uzyskanych w ten sposób środków zabezpieczyć funkcjonowanie systemu oświaty,
- wymienił wdrożone przez panią Dyrektora szkoły oszczędności,
- kredyt na zabezpieczenie wypłat pensji nauczycielom.

Kolejno głos zabrała dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Zębowicach pani Małgorzata Stelmach. Pani Dyrektor przedstawiła:

- problem zmniejszania się liczby uczniów w kolejnych latach: rok szkolny 2014/2015 – 249 uczniów, rok szkolny 2015/2016 – 255 uczniów, rok szkolny 2016/2017 – 228 uczniów, rok szkolny 2017/2018 – 215 uczniów (podała przyczynę rozbieżności pomiędzy danymi podanymi przez Wójta), rok szkolny 2018/2019 – 210 uczniów i wskazała na tendencję malejącą w następnych latach,
- sytuację związaną z nauką języka niemieckiego, jako języka mniejszości narodowej, dla którego zmniejszona została kwota subwencji, ze względu na zastosowany przelicznik,
- sytuację związaną z nauką języka niemieckiego, jako języka mniejszości narodowej i jako drugiego języka obcego nowożytnego po reformie systemu oświaty wygaszającej gimnazja, co będzie skutkowało likwidacją jednego etatu nauczycielskiego.

Następnie omówiła problem związany z tworzonym na rok szkolny 2018/2019 arkuszem organizacyjnym w zakresie ilości oddziałów klas pierwszych. Dyrektor przedstawiła 2 warianty: 1 oddział klasy pierwszej z 25 uczniami (dzieci sześciolatnie pozostają w przedszkolu) lub 2 oddziały klasy pierwszej z proporcjonalną liczbą uczniów. Arkusz ten Dyrektor szkoły składa do dnia 21 kwietnia 2018 r. Wójtowi Gminy Zębowice, który go zatwierdza po uzyskaniu opinii Kuratora oświaty. Opinia kuratora jest wiążąca. Pani Małgorzata Stelmach poinformowała, że arkusz ten nie jest ostateczny i można go aneksować w sierpniu oraz że oddziały klas 1-3 mogą być liczniejsze niż 25 uczniów – w ciągu roku szkolnego można je w razie potrzeby zwiększyć do 27 uczniów.

Rozpoczęto dyskusję.

Kolejno pan Damian Ledwig zapytał panią Dyrektor Szkoły o limity liczby uczniów w klasach starszych i w związku z otrzymaną odpowiedzią, że są większe niż w klasach 1-3 zapytał, czy możliwe będzie połączenie obecnych 2 oddziałów klasy 4 w jeden oddział klasy piątej. Otrzymał odpowiedź, że tak oddziały te będą połączone. Łącznie w klasie piątej będzie uczyło się 29 uczniów w jednym oddziale.

Pani Dorota Wons zapytała panią Dyrektor Szkoły o przyczynę zmniejszenia środków na język niemiecki jako język mniejszości narodowej. Pani Dyrektor odpowiedziała, że jest to związane z przelicznikami związanymi z ilością złożonych deklaracji.

Pan Damian Ledwig zapytał panią Dyrektor Szkoły czy subwencje na inne przedmioty też uległy zmniejszeniu. Pani Dyrektor odpowiedziała, że nie i jednocześnie wyjaśniła, że wynagrodzenia wszystkich osób pracujących w szkole to ok. 2 500 000,00 zł, więc subwencja wystarcza jedynie na wynagrodzenia. Pozostałe wydatki są pokrywane z budżetu gminy. Np. na ogrzewanie, które jest bardzo sprawne i ekonomiczne rocznie wydawane jest 21 000,00 zł.

Pani Dorota Wons zapytała panią Dyrektor Przedszkola jak rodzice dzieci sześciolatnich, które uczestniczą w procesie rekrutacji do szkoły zareagowali na to, że być może nie będzie dla nich miejsca w szkole. Pani Dyrektor wyjaśniła, że dzieci te są odpowiednio przygotowane do nauki w szkole i nastawione na pójście do szkoły. Zatrzymanie ich w przedszkolu odbyłoby się ze szkodą dla nich. Rodzice proszą o utworzenie dwóch oddziałów klas pierwszych. Pozostawienie tych dzieci w przedszkolu wiąże się także

ze zmianą arkusza organizacyjnego przedszkola. Pani Dyrektor przedstawiła organizację pracy przedszkola na rok szkolny 2018/2019.

Pan Damian Ledwig zapytał, czy Kurator Oświaty zgodzi się na utworzenie jednego oddziału klasy pierwszej z 28 uczniami. Pani Dyrektor Szkoły odpowiedziała, że tak skonstruowany arkusz organizacyjny Kurator zaopiniuje negatywnie i jego opinia jest wiążąca.

Mieszkaniec gminy Zębowice występując jako rodzic powiedział, że rodzice mają prawo do decydowania o drodze edukacyjnej swoich dzieci i ani Wójt ani Rada Gminy nie może wywierać presji na rodziców. Jeżeli w procesie rekrutacji do klasy pierwszej szkoły podstawowej zgłosiło się 28 dzieci to zgodnie z prawem należy utworzyć dwa oddziały klasy pierwszej niezależnie od tego czy są na to środki czy nie.

Pan [REDAKTOWANE] zwrócił również uwagę na to, że w zarządzeniu Wójta w tej sprawie są błędy. Pan Wójt odpowiedział, że zostały już skorygowane.

Pan [REDAKTOWANE] zapytał ile gmina ma rezerwy budżetowej i żeby skorzystać z tych środków na pokrycie brakującej kwoty w oświacie. Pani skarbnik Jadwiga Sajdyk odpowiedziała, że powyżej 1,5 mln zł, ale są to środki zarezerwowane na realizację inwestycji.

Pan [REDAKTOWANE] powiedział, że w związku z inwestycjami, które pan Wójt wymienił, dla których etap realizacji pozwala na rezygnację z nich, aby z uzyskanych w ten sposób środków zabezpieczyć funkcjonowanie systemu oświaty, nie należy rezygnować z zadań funduszu sołectkiego, ale z takich, które nie są zadaniem własnym gminy np. remont drogi powiatowej Zębowice – Knieja, którą to inwestycję gmina współfinansuje.

Pan Paweł Grzesik powiedział, że sposobem na znalezienie brakujących środków jest powrót do poprzednich stawek podatku od nieruchomości za grunty pozostałe.

Pan Wójt odpowiedział, że rodzice nie są do niczego zmuszani, mają prawo uczyć swoje dzieci także w domu lub prawo zapisać dzieci do innej szkoły, a gmina nie może projektować wydatków na które nie ma pokrycia. Wójt zaproponował, aby arkusz organizacyjny, który tworzy szkoła obejmował jeden oddział klasy pierwszej z 25 osobami, ponieważ termin przekazania go do Wójta mija dnia 21.04.2018 r. powinien mieć taki właśnie kształt. Dnia 26 kwietnia 2018 r. odbędzie się spotkanie z rodzicami, na którym będziemy mieli wiedzę czy mamy oszczędności przetargowe. Czekamy na rozstrzygnięcie przetargu na zadanie Rozbudowa stacji wodociągowej „Knieja” (data składania ofert 25.04.2018 r.), po którym będziemy wiedzieli, czy mamy oszczędności czy nie. Jeżeli oszczędności będą zostanie utworzony drugi oddział klas pierwszych, a arkusz organizacyjny będzie aneksowany w sierpniu 2018 r.

Pani Dyrektor Przedszkola, apelowała aby nie odmawiać dzieciom sześcioletnim odpowiednio przygotowanym do podjęcia nauki w szkole pójścia do niej.

Pan [REDAKTOWANE] powiedział, że edukacja jest zadaniem własnym gminy i choć inwestycje drogowe wspólne z powiatem są bardzo potrzebne to jednak edukacja jest

ważniejsza. Zapytał, czy nie lepiej byłoby, ze względu na to, że nie wystarcza nam środków, gdyby nasza gmina połączyła się z większą jednostką samorządu terytorialnego.

Pan Wójt odpowiedział, że taka decyzja leży w kompetencji Rady Gminy po przeprowadzeniu konsultacji społecznych.

Pan [REDACTED] zapytał co się dzieje z budynkiem szkoły w Kadłubie Wolnym? Wójt wyjaśnił, że budynek jest wdzierżawiony. Dzierżawca złożył wniosek o zmianę pozwolenia na budowę i najprawdopodobniej otrzymał dofinansowanie, o które się starał.

Pan [REDACTED] zapytał, czy budynek jest na sprzedaż, ponieważ znajduje się on na liście obiektów gminnych do sprzedaży? Pan Wójt odpowiedział, że budynek jest w dzierżawie z prawem pierwokupu.

Pani Dorota Wons zapytała czy ulegnie zmianie przeznaczenie budynku? Wójt wyjaśnił, że plany nie uległy zmianie, nadal jest to dom opieki i żłobek.

Pani Dorota Wons zapytała czy jeśli będzie funkcjonował w szkole wariant z dwoma oddziałami klasy pierwszej, to czy ktoś z nauczycieli straci pracę? Pani Dyrektor wyjaśniła, że w maju będzie wiadomo ponieważ wtedy mija termin podpisywania umów.

Pan Damian Ledwig zapytał, czy nie lepiej już teraz podjąć decyzję o dwóch oddziałach klasy pierwszej?

Pan [REDACTED] zapytał, ile dokładnie jest zgłoszeń do klasy pierwszej. Pani Dyrektor odpowiedziała, że 28 i zgodnie z przepisami powinny być otwarte 2 oddziały klasy pierwszej.

Pan Wójt powiedział, że nie można planować działań bez pokrycia finansowego. Żeby pokryć etat nauczyciela oddział musi liczyć 20 uczniów. Natomiast planowanie powinno być połączone od przedszkola do nauki w szkole.

Pan [REDACTED] zapytał na jakie przepisy pan Wójt powoła się odmawiając trójce sześciolatków miejsca w szkole? Wójt odpowiedział, że na prawo oświatowe.

Pan Larisz wypowiedział się o tym, że w ciągu roku może zmniejszyć się liczba uczniów i wtedy można będzie połączyć oddziały. Pan Ledwig zapytał czy jest taka sytuacja możliwa? Pani Dyrektor odpowiedziała, że tak.

Pani Dyrektor Przedszkola wypowiedziała się, że nie można planować organizacji od przedszkola do nauki w szkole, ponieważ przechodzenie dzieci przez kolejne etapy nauki opiera się na diagnozie.

Pan Wójt zwrócił się do pana [REDACTED], aby gdy powołuje się na wypowiedzi Wójta dokładnie cytował jego słowa.

Pan Wójt tłumaczył sprawę kontenera w Radawiu.

Pan ██████████ odpowiedział, że cytował słowa z protokołu sesji Rady Gminy i w związku z tym należy wykazać się większą starannością przy protokołowaniu, a najlepszym wyjściem byłoby udostępnianie nagrań z sesji.

Pan ██████████ wypowiedział się, że w prawie oświatowym nie ma przepisu, który pozwala omówić sześciolatkom miejsca w szkole i jeżeli zgłoszeń jest 28 to należy otworzyć dwa oddziały w klasie pierwszej, a ponadto mogą jeszcze być dodatkowe zgłoszenia w maju.

Pan Wójt odpowiedział, że prawa nie zmienimy, ale nasza dyskusja jest nie o zmianie prawa, ale o kwestiach finansowych.

Pani Dyrektor Szkoły poprosiła o otwarcie 2 oddziałów klasy pierwszej.

Pan Wójt zaproponował, że w arkuszu organizacyjnym planujemy 1 oddział klasy pierwszej z 28 osobami. Jest on składany do Wójta, do zatwierdzenia, do dnia 21.04.2018r. Wójt zwraca się o opinię do kuratorium i otrzymuje opinię negatywną, która jest wiążąca. Dnia 26.04.2018 r. planowane jest spotkanie z rodzicami i do tego dnia będziemy wiedzieli, czy mamy oszczędności poprzetargowe (rozstrzygnięcie przetargu dnia 25.04.2018 r.). Jeżeli tak w sierpniu zostanie złożony aneks obejmujący dwa oddziały klasy pierwszej. Ruchy kadrowe możliwe są do dnia 31.05.2018r.

Pan Damian Ledwig powiedział, że pan Wójt wymusza na pani Dyrektor postępowanie niezgodne z prawem. Dyrektor i pan Grzesik wypowiedzieli się, że nie będzie rozwiązania niezgodnego z prawem, bo kurator tego nie zaopiniuje pozytywnie, a my zyskamy pewność, czy będą środki na otwarcie 2 oddziału.

Pan Wójt powiedział, że Wójt jest strażnikiem finansów publicznych i nie może zaplanować czegoś na co nie ma pieniędzy w budżecie gminy. Kwotę obniżonej dotacji należy odpisać po stronie dochodów i przypisać po stronie wydatków.

Pan Damian Ledwig zapytał co pani Dyrektor Szkoły ma zamiar zrobić? Dyrektor odpowiedziała, że umieści w arkuszu 1 oddział z 28 osobami z odpowiednim wyjaśnieniem.

Dyrektor Przedszkola zapytała Wójta czy ma sporną 3 dzieci ująć także w swoim arkuszu organizacyjnym?

Pan ██████████ zapytał, czy Rada Gminy może wystąpić do kuratorium o opinię w tej sprawie? Pani Wons i pan Ledwig odpowiedzieli, że Rada wystąpi o taką opinię.

Pan ██████████ zapytał o nadwyżkę budżetową. Pani Skarbnik zaapelowała o rozsądek w podejmowaniu decyzji finansowych.

Ad.4

Pan Ledwig zapytał panią Dyrektor Szkoły o wynajem szkolnej hali sportowej w odniesieniu do wpływów z najmu. Pani Dyrektor poinformowała, że zainteresowanie komercyjnym najmem hali jest niewielkie. Pan Ledwig zaproponował, aby podjąć działania marketingowe w tej sprawie.

Pan [REDACTED] wypowiedział się, że jako rodzic z doświadczeniem stwierdza, że w naszej Gminie rodzicom dzieci w wieku szkolnym i przedszkolnym rzucają się kłody pod nogi. Rodzice są stawiani pod ścianą, zmuszani, a sprawy kończą się artykułem w prasie lokalnej typu otwarto dwa oddziały klasy pierwszej, ale z tego powodu nie zrobiono w gminie tego i tego....

Pani Dyrektor Przedszkola poinformowała, że jeden z rodziców sześciolatka przeniesie swoje pozostałe dzieci z naszej szkoły do innej, jeżeli dla sześciolatka nie będzie miejsca w szkole.

Pan Wójt odpowiedział, że bardzo dużo inwestowaliśmy i inwestujemy w naukę naszych dzieci, tworzymy małe oddziały, aby zapewnić komfort dzieciom i pracę nauczycielom, ale nie możemy sobie pozwolić na podejmowanie decyzji finansowych pod wpływem szantażu.

Pan Ledwig i pan Larisz, wypowiedzieli się aby nie wymuszać na pani Dyrektor postępowania niezgodnego z prawem.

Pan [REDACTED] powołał się na zarządzenie Wójta w kwestii liczby dzieci w oddziałach szkolnych oraz zwrócił uwagę na błąd. Pan Wójt poinformował, że błąd jest sprostowany.

Pani Przewodnicząca zebrania na prośbę pana Ledwiga poprosiła, aby przyszedł pan Radca Michał Pawełczyk i wypowiedział się w kwestii obowiązku szkolnego siedmiolatków i sześciolatków.

Pan Radca poinformował, że wypowie się na ten temat po zapoznaniu się z zapisami prawa.

Pan Wójt podkreślił, że wydatki należy skorelować z dochodami.

Pan Ledwig poprosił, aby pani Dyrektor Szkoły złożyła dokumenty zgodnie z prawem.

Pan [REDACTED] zapytał panią Dyrektor Szkoły od kiedy dzieci obejmuje obowiązek szkolny. Pani Dyrektor odpowiedziała, że od 6 roku życia.

Pani Wons zapytała czy będzie w tej sprawie potrzebne spotkanie. Pan Wójt poinformował, że spotkanie z rodzicami odbędzie się 26.04.2018 r. o godz. 17.00 i po tym spotkaniu Wójt będzie zatwierdzał arkusz organizacyjny oraz że Radni mogą również być na tym spotkaniu.

Pani Gabriela Buczek wypowiedziała się odnośnie opinii pana [REDACTED] co do rzucania kłód pod nogi rodzicom dzieci w naszej Gminie. Pani Buczek powiedziała, że w trakcie jej pracy w samorządzie żadne dziecko nie zostało skrzywdzone.

Pan Ledwig poinformował, że 23.06.2018 r. odbędzie się memoriał pana Ledwonia. Przyjadą: delegacja z naszej gminy partnerskiej, gwiazdy piłki nożnej i działacze. W rozgrywkach będzie brało udział 6 drużyn. Pan Wójt zwrócił uwagę, że pan Sołtys Radawia miał policzyć koszty. Pan Ledwig poinformował, że koszty są policzone i zostaną przedstawione.

Pani Dorota Wons zamknęła posiedzenie.

Protokołowała

Katarzyna Helios-Wieczorek

Przewodniczący Komisji

Dorota Wons