

**Załącznik do uchwały Nr V/54/2011**

**Rady Gminy Zębowice**

**z dnia 01 marca 2011r.**

**w sprawie Gminnego Programu**

**Przeciwdziałaniu Przemocy w Rodzinie**

**i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Zębowice**

**Gminny Program Przeciwdziałania  
Przemoc w Rodzinie  
i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie**

## **I. Wstęp**

Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę siły, działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody. Działanie to naraża osoby dotknięte przemocą na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, narusza godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powoduje szkody w ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołuje cierpienie i krzywdy moralne. Podstawowym aktem moralnym regulującym zadania w zakresie przeciwdziałania pomocy w rodzinie jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.)

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie to dokument, którego zadaniem jest wprowadzenie w życie działań mających na celu udzielenie pomocy ofiarom przemocy rodzinnej, a także odpowiednich działań wobec sprawców przemocy oraz zwrócenie uwagi społeczności lokalnej na zjawisko przemocy w rodzinie.

Program wyznacza również główne kierunki działania zespołu interdyscyplinarnego w celu skutecznego reagowania na to zjawisko.

Potrzeba opracowania takiego dokumentu dla Gminy Zębówice wynika nie tylko z przesłanek zawartych w ustawie o pomocy społecznej oraz ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, które nakładają na Gminę obowiązek opracowania i realizowania programu, ale również z odczuwalnych, negatywnych zjawisk społecznych na terenie Gminy.

Przemoc domowa rodzi konsekwencje niezmiernie głębokie i szkodliwe, może być skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Zjawisko przemocy nie jest jednoznaczne. Wyróżniamy kilka rodzajów przemocy: fizyczną, psychiczną, seksualną, ekonomiczną, zaniedbanie. Ofiarami przemocy są na ogół kobiety i dzieci, rzadko mężczyźni. Ofiara jest zazwyczaj słabsza, a sprawca silniejszy. Zgodnie z art. 207§ 1 Kodeksu karnego, przemoc w rodzinie jest przestępstwem.

Program skierowany jest do:

- 1) ofiar przemocy w rodzinie, w tym dzieci, współmałżonków lub partnerów, osób starszych, niepełnosprawnych,
- 2) sprawców przemocy w rodzinie,
- 3) świadków przemocy w rodzinie,

## **II. Istota i zakres programu**

### **1. Program realizowany będzie w oparciu o następujące akty prawne:**

- 1) ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),

- 2) ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)
- 3) ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 późn. zm.)

### **Program jest skorelowany z następującymi Programami**

- 1) Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy
- 2) Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

## **2. Informacje ogólne**

Podstawową grupą społeczną pełniącą niezwykle istotną funkcję jest rodzina. To rodzina określa cele i wartości, do których dążą dzieci, a także wywiera istotny wpływ na zachowanie się jednostek, zarówno wewnątrz, jak i na zewnątrz rodziny. Rodzina jako wspólnota rodziców, dzieci i krewnych, stanowi pierwsze i podstawowe miejsce współżycia z ludźmi.

W domu powinniśmy się czuć bezpiecznie. Dom ma być miejscem, w którym jesteśmy kochani, chronieni, gdzie odzyskujemy siły po dniu pracy lub nauki. Jednak dla wielu ludzi dom nie jest spokojną przystanią, jest niebezpiecznym miejscem, gdzie regularnie doznają cierpień fizycznych i emocjonalnych, gdzie są również wykorzystywani seksualnie.

Przemoc najczęściej kojarzy się ludziom z biciem, popychaniem, kopaniem, zmuszaniem człowieka do upokarzających czynności, ze stosowaniem broni lub gwałtem. Przemocą jest także poniżanie człowieka, oczernianie go przed innymi, wyzywanie i rzucanie obelg, obrażanie jego poczucia własnej wartości, ograniczenie jego swobody w sposób przekraczający normy moralne i obyczajowe.

## **3. Skala i diagnoza zjawiska przemocy w gminie Zębówice oraz posiadany potencjał w celu realizacji programu**

W 2008r. w całym kraju Policja przeprowadziła ponad 86 tys. interwencji w sytuacjach przemocy w rodzinie, podczas których stwierdzono, że ponad 71% osób krzywdzących swoich najbliższych było pod wpływem alkoholu. W działającym na zlecenie PARPA Ogólnopolskim Pogotowiu dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” rocznie przeprowadza się ponad 10 tys. rozmów, które dotyczą różnych problemów rodzinnych, w tym m. in. przemocy oraz nadużycia alkoholu i uzależnienia.

### **Przemoc w rodzinie( dane Komendy Głównej Policji)**

#### **Liczba ofiar przemocy domowej wg Procedury „Niebieskiej Karty”**

	<b>2006r.</b>	<b>2007r.</b>	<b>2008r.</b>	<b>2009r.</b>
Liczba ofiar przemocy domowej ogółem	157.854	130.682	139.747	132.796

W tym: kobiet	91.032	76.162	81.743	79.811
W tym: mężczyzn	10.313	8.556	3.632	11.728
Dzieci do lat 13	38.233	31.001	77.937	27.502
Nieletni od 13 do 18 lat	18.276	14.963	170	13.755

### Liczba sprawców przemocy domowej

	2005r.	2006r.	2007r.	2008r.
Liczba ofiar przemocy domowej ogółem	97.142	96.775	81.743	86.568
W tym: kobiet	4.153	4.074	3.632	3942
W tym: mężczyzn	92.776	92.526	77.937	82.425
nieletni	213	175	170	201

Jak wynika z danych liczbowych Komisariatu Policji w Dobrodzieniu, w 2010r. na terenie Gminy Zębowice przeprowadzono 38 interwencji domowych, zaś w 2009r., gdy liczba interwencji domowych wynosiła 21.

	2009r.	2010r.
<b>Ogólna liczba interwencji Policji na terenie Gminy Zębowice</b>	21	38
<b>Liczba interwencji Policji na terenie Gminy Zębowice w ramach procedury „Niebieska Karta”</b>	4	10
<b>Liczba interwencji Policji na terenie Gminy Zębowice w ramach procedury „Niebieska Karta”- zgłoszonych do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zębowicach:</b>	4	10
<b>- w tym osoby, które były ofiarami przemocy</b>	4	10
<b>Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia:</b>	6	13
<b>-finansowego</b>	2	3
<b>- poradnictwo</b>	4	10
<b>Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych z art. 207 Kodeksu Karnego</b>	0	1

Choć z przedstawionych danych wynika, iż problem związany z przemocą nieznacznie zwiększył się, to podkreślić należy, że z doświadczenia osób i organizacji zajmujących się przemocą domowa wynika, iż statystyki nie oddają powagi problemu. Najczęściej ofiarami przemocy w rodzinach są dzieci, które z reguły nie potrafią same poprosić o pomoc. Również

przepisy prawa nie do końca ułatwiają właściwe i skuteczne działanie instytucji i organizacji w walce z tym zjawiskiem.

Innymi ważnymi problemami Gminy Zębowice związanymi z przeciwdziałaniem przemocy domowej są:

- 1) brak bazy lokalowej i mieszkań ochronnych,
- 2) brak możliwości izolowania sprawców przemocy,
- 3) brak współpracy z instytucjami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, zły przepływ informacji,
- 4) długi okres rozstrzygania spraw w sądach,
- 5) niska świadomość społeczna,
- 6) funkcjonowanie stereotypów na temat przemocy.

Do chwili obecnej problemami związanymi z przemocą w rodzinie zajmowali się głównie pracownicy socjalni zatrudnieni w Ośrodku Pomocy Społecznej, policjanci- dzielnicowi oraz członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Znowelizowana ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie rozszerza krąg osób zajmujących się problematyką przemocy o przedstawicieli oświaty, służby zdrowia oraz przedstawicieli organizacji pozarządowych. Ponadto nakłada na pracowników socjalnych dodatkowe zadania poza godzinami pracy.

#### **4. Zasady działania programu**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie ma w swym zakresie udzielania pomocy rodzinom dotkniętym przemocą, oddziaływanie na osoby stosujące przemoc oraz podnoszenie świadomości społecznej na temat, przyczyn i skutków przemocy w rodzinie, co opiera się na zasadach:

- 1) wzajemnej współpracy i współdziałania organów administracji publicznej, organizacji pozarządowych, środowisk i osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych pośrednio lub bezpośrednio z przeciwdziałaniem występowania przemocy i jej negatywnym następstwom,
- 2) jawności działań organów administracji publicznej oraz podmiotów realizujących zadania publiczne w zakresie przeciwdziałania przemocy, z poszanowaniem godności osoby,
- 3) szczególnej ochrony dzieci, z zachowaniem ich praw do wychowywania się w rodzinie, poprzez udzielanie rodzinie szczególnego wsparcia w dążeniu do poprawy jej funkcjonowania

### III. Cele Programu

1. Celem Programu jest:

- 1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie;
- 2) zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy
- 3) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

2. Realizacja celów Programu następuje poprzez:

- 1) zapobieganie występowania przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości i wrażliwości mieszkańców Gminy wobec przemocy w rodzinie poprzez;

Adresaci: dzieci, młodzież, dorośli, rodziny, społeczność lokalna.

Lp.	Zadanie	Działanie	Realizator lub koordynator
1.	Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie psychologii konfliktów, sposobów radzenia sobie ze stresem, zajęcia pozaszkolne	- prowadzenie zajęć wychowawczych - wspierane różnych form spędzania czasu wolnego sprzyjających zachowaniom nieagresywnym	<ul style="list-style-type: none"><li>• placówki oświatowe,</li><li>• świetlice socjoterapeutyczne</li></ul>
2.	Edukacja przedmałżeńska	- poradnictwo w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją i konfliktem	<ul style="list-style-type: none"><li>• kościoły</li></ul>
3.	Wspieranie rozwoju nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych i rodzinnych	- promowanie mediacji, w tym mediacji rodzinnych - zajęcia wychowawcze dotyczące nieagresywnego rozwiązywania konfliktów	<ul style="list-style-type: none"><li>• GOPS</li><li>• punkt konsultacyjny</li><li>• szkoły</li><li>• policja</li></ul>

- 2) zmniejszenie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.

Adresaci: osoby dotknięte przemocą, w szczególności ofiary i świadkowie.

Lp.	Zadanie	Działanie	Realizator lub koordynator
1.	Udzielenie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą i pozostającym w rodzinie,	1. poradnictwo medyczne, psychologiczne, pedagogiczne,	<ul style="list-style-type: none"><li>• GOPS</li><li>• Służba zdrowia</li><li>• Punkt konsultacyjny</li></ul>

	dotychczasowym miejscu zamieszkania lub pobytu	rodzinne, prawne i socjalne, 2. praca socjalna, 3. aktywizacja zawodowa, 4. interwencja kryzysowa, 5. realizacja systemu „Niebieskiej Karty”	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Policja</li> <li>• Sądy, Prokuratura</li> <li>• Pedagog szkolny</li> </ul>
2.	Ochrona przed dalszym krzywdzeniem przez sprawcę	Odseparowanie sprawcy od ofiary, zakaz kontaktowania się z osobą pokrzywdzoną,	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Policja</li> <li>• Sądy</li> <li>• Prokuratura</li> </ul>
3.	Udzielenie wsparcia osobom dotkniętym przemocą i zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania, pobytu lub rodziny	1. Udzielenie bezpiecznego schronienia osobom dorosłym lub rodzinom dotkniętym przemocą, 2. Udzielenie bezpiecznego schronienia dzieciom- ofiarom przemocy, 3. Pomoc socjalna osobom dotkniętym przemocą	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Urząd Gminy</li> <li>• GOPS</li> <li>• Organizacje pozarządowe</li> <li>• Policja</li> <li>• Sądy</li> <li>• Prokuratura</li> </ul>
4.	Działania realizowane w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Wszystkie zadania z katalogu zadań wymienionych w GPPiRPA , które wiążą się z przeciwdziałaniem przemocy u osób uzależnionych lub współ uzależnionych	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</li> </ul>

### 3) zapobieganie stosowania przemocy w rodzinie

Lp.	Zadanie	Działanie	Realizator lub koordynator
1.	Działania edukacyjne	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Poradnictwo psychologiczne i pedagogiczne</li><li>2. Terapia,</li><li>3. Programy w zakresie radzenia sobie ze stresem</li></ol>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Punkt konsultacyjny</li><li>• Gminny Zespół Oświaty, Kultury i Sportu</li></ul>
2.	Oddziaływanie na społeczność lokalną w celu włączenia jej w system monitorowania zjawisk związanych z występowaniem przemocy.	Wywiady środowiskowe w społecznościach szczególnie zagrożonych	<ul style="list-style-type: none"><li>• GOPS</li><li>• Policja-dzielnicowi</li></ul>

#### IV. Przewidywane efekty realizacji programu.

- 1) zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie,
- 2) spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie,
- 3) udzielenie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- 4) usprawnienie systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą,
- 5) zwiększenie zaangażowania społeczności w sprawy przeciwdziałania przemocy,
- 6) zbudowanie systemu działań w zakresie pomocy rodzinom i osobom dotkniętym przemocą,
- 7) niwelowanie skutków zjawiska przemocy,
- 8) zmniejszenie skali występujących w rodzinach dysfunkcji wynikających z przemocy.

#### V. Praca zespołu interdyscyplinarnego

Zespół interdyscyplinarny swoje działania skieruje przede wszystkim w stosunku do dzieci, osób starszych i niepełnosprawnych, a także do rodzin patologicznych dotkniętych uzależnieniem oraz w sytuacjach powtarzalności zjawiska przemocy.



## **Zasady pracy zespołu interdyscyplinarnego**

Zespół składa się z grupy osób współpracujących ze sobą w sposób skoordynowany, zapewniający skuteczne reagowanie na otrzymane informacje o przemoc w rodzinie. Członkowie zespołu skupiają specjalistów z różnych dziedzin. Jego działania koncentrują się na badaniu problemu krzywdzenia rodziny, na strategii postępowania z danym przypadkiem, na zagadnieniach dotyczących terapii ofiar, ich rodzin i sprawców. Przyjmuje się, że najlepszą odpowiedzią na wyzwanie, jakim jest interwencja w przemoc domowej oraz pomoc ofiarom przemoc jest praca zespołu interdyscyplinarnego. Stosowany w takim zespole sposób podjęcia zagadnienia często wykracza poza wspólne badanie przypadku i koordynację działań poszczególnych instytucji, obejmując również zespołowe podejmowanie decyzji. Tego rodzaju działania wymagają pełnego uczestnictwa i współpracy członków zespołu, którzy wnoszą w jego pracę swoją wiedzę, umiejętności oraz zdolności.

Organizatorem zespołu będzie przewodniczący zespołu.

### **Do zadań zespołu należy w szczególności:**

- 1) wspieranie ofiar przemoc w rodzinie w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowej oraz przerwaniu cyklu przemoc, a także zapobieganie kolejnym aktom przemoc w rodzinie.
- 2) monitorowanie sytuacji w rodzinach, w których dochodzi do przemoc w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa, poinformowania o tym odpowiednich służb,
- 3) diagnoza na temat skali zjawisk przemoc na terenie gminy oraz przekazywanie uzyskanych informacji do środowiska lokalnego,
- 4) gromadzenie informacji oraz ich upowszechnianie na temat miejsc i osób uprawnionych od udzielania pomocy, a także inicjowanie tworzenia nowych miejsc pomocy dla osób krzywdzonych,
- 5) inicjowanie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób mających w swojej pracy kontakt z ofiarami i sprawcami przemoc- organizowanie szkoleń, warsztatów, itp.

### **VI. Koszty funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego to:**

- 1) koszty administracyjno- biurowe( w tym zakup materiałów biurowych, koszty podróży służbowych, szkolenia członków zespołu, prowadzenie kampanii informacyjnej, koszty korespondencji itp.),
- 2) koszty zatrudnienia i wynagrodzenia personelu (np. psycholog, prawnik),
- 3) koszty dyżurów pracowników socjalnych,
- 4) koszty porozumień w sprawie umieszczenia ofiar przemoc w specjalnych ośrodkach wsparcia (wg potrzeb).

## **VII. Postanowienie końcowe**

Realizację zadań wynikających z Programu koordynuje Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zębowicach we współpracy z Pełnomocnikiem Wójta ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Realizacja programu jest działaniem długofalowym, wymagającym stałego monitorowania i zaangażowania wszystkich realizatorów, ma także wieloletnią perspektywę i powinna przyczynić się do poprawy stanu bezpieczeństwa życia codziennego.

Bieżący nadzór nad realizacją programu sprawuje Wójt Gminy w Zębowicach, który także podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia celów wyznaczonych w programie.