



Urząd Gminy w Zębowicach

46 - 048 Zębowice
ul. I. Murka 2
tel./fax (77) 4216076
ug@zebowice.pl

ZKo.0640.2.2017.KH

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE ZĘBOWICE ZA 2016 ROK

Autor opracowania: Katarzyna Helios-Wieczorek

Zębowice, dnia 28 kwietnia 2017 roku

SPIS TREŚCI:

1.	WSTĘP.....	str. 2
2.	PODSTAWA PRAWNA FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI W GMINIE ZĘBOWICE.....	str. 2
3.	MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA.....	str. 4
4.	POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI	str. 6
5.	KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH.....	str. 7
6.	LICZBA MIESZKAŃCÓW.....	str. 9
7.	LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1 USTAWY, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6–12 USTAWY.....	str. 11
8.	ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY.....	str. 11
9.	ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ODBIERANYCH Z TERENU GMINY ORAZ POWSTAJĄCYCH Z PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA.	str. 12
10.	PODSUMOWANIE I WNIOSKI.....	str. 13

1. Wstęp

Analizy dokonano na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2016 poz. 250 z późn.zm.) zwanej dalej ustawą, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb ust. 1 przedmiotowej ustawy analizę wykonano na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 rok.

Zgodnie z art. 9tb ust. 1 ustawy analiza obejmuje:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ustawy,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9tb ust.2 ustawy Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

Zgodnie z art. 9tb ust.3 Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

2. Podstawa prawna funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Zębówice

1. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.),
2. UCHWAŁA NR XVIII/169/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 października 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
3. UCHWAŁA NR XVIII/171/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 października 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca do dnia 19 lipca 2016 r.,
4. UCHWAŁA NR XIII/96/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

5. UCHWAŁA NR XVIII/172/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 października 2012 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca do dnia 20 lipca 2016 r.,
6. UCHWAŁA NR VIII/60/2015 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 27 października 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca do dnia 20 lipca 2016 r.,
7. UCHWAŁA NR XIII/94/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
8. UCHWAŁA NR XIX/178/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Zębowice obowiązująca do dnia 20 lipca 2016 r.,
9. UCHWAŁA NR XIII/95/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Zębowice,
10. UCHWAŁA NR XIX/179/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca do dnia 19 lipca 2016 r.,
11. UCHWAŁA NR XIII/97/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca do dnia 26 września 2016 r.,
12. UCHWAŁA NR XIV/112/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 5 września 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
13. UCHWAŁA NR XIX/180/2012 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
14. UCHWAŁA NR XXI/191/2013 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zębowice, obowiązująca do dnia 19 lipca 2016 r.,

15. UCHWAŁA NR XIII/93/2063 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zębowice, obowiązująca do dnia 26 września 2016 r.,
16. UCHWAŁA NR XIV/111/2016 RADY GMINY ZĘBOWICE z dnia 5 września 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zębowice.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

3.1 Przetwarzanie odpadów w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2016 r. poz. 1987 z późn. zm.) to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Na terenie gminy Zębowice nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Możliwości przetwarzania tych odpadów opisane są poniżej.

3.2 Zmieszane odpady komunalne z terenu gminy Zębowice były w 2016 roku odbierane i zagospodarowywane na podstawie umowy nr 33/2015 z dnia 05.11.2015 roku przez firmę REMONDIS Opole Sp. z o.o.

Firma została wybrana w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę.

Na terenie gminy zmieszane odpady komunalne odbierane były w 2016 roku, od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (dot. nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza oraz instytucji).

Zgodnie z założeniami WPGO gmina Zębowice należy do Północnego Regionu Gospodarki Odpadami, dla którego regionalną instalacją MBP (mechaniczno-biologicznego przetwarzania) jest instalacja w Gotartowie.

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Zębowice był obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych i ewentualnych odpadów zielonych (w przypadku, gdy właściciele nieruchomości nie będą deklarowali ich przetwarzania w przydomowych kompostownikach) do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Gotartowie.

W związku z powyższym możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania związane są z możliwościami jakie posiada instalacja regionalna.

Analiza porównawcza efektywności jej pracy w latach 2013 -2016 (tabela nr 1) wyrażona osiągnięciem przez gminę wymaganego ustawowo poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wskazuje na poprawę możliwości przetwarzania odpadów przez RIPOK w Gotartowie.

Wzór określający sposób obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania uzależnia jego wielkość od następujących parametrów:

1. ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r.
2. masy odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.), przekazanych do składowania,
3. średniego udziału odpadów ulegających biodegradacji w masie odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, który wynosi 0,52.

Sposób przetwarzania odpadów w instalacji regionalnej determinuje wielkość drugiego z wymienionych parametrów.

Tabela nr 1. Analiza porównawcza osiągniętych przez gminę poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]				
	2013 rok	2014 rok	2015 rok	2016 rok
<i>do osiągnięcia zgodnie z rozporządzeniem MŚ z dnia 25.05.2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 676)</i>	50	50	50	45
<i>osiągnięty</i>	95,13	66,45	59,97	33,29
<i>cel zrealizowany/niezrealizowany</i>	niezrealizowany	niezrealizowany	niezrealizowany	zrealizowany

Wielkość drugiego z wymienionych parametrów determinuje także ilość zmieszanych odpadów komunalnych trafiających do RIPOK. Z analizy danych dotyczących ilości odpadów odbieranych z terenu Gminy Zębówice (tabela nr 2) wynika, że po wprowadzeniu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ilość zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy wzrasta. Jednocześnie wzrasta także ilość odpadów zebranych selektywnie. Wzrost ilości odpadów zmieszanych nie wynika więc z mało efektywnego sortowania, ale jest efektem objęcia wszystkich nieruchomości systemem odbioru odpadów oraz ogólnego wzrostu ilości wytwarzanych odpadów komunalnych. Poprawa możliwości przetwarzania odpadów przez RIPOK w Gotartowie, pomimo wzrostu ilości zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy spowodowała, że w 2016 roku Gmina Zębówice osiągnęła wymagany poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Tabela nr 2. Analiza porównawcza ilości odpadów odbieranych z terenu gminy Zębówice

rodzaj odpadów	ilość odpadów [Mg]				
	2012 rok	2013 rok	2014 rok	2015 rok	2016 rok
zmieszane odpady komunalne	391,30	454,60	487,54	500,14	522,08
selektywnie zebrane odpady komunalne (papier, tworzywa, szkło)	53,50	65,41	95,3	89,86	94,96
meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz opony	23,20	28,82	30,90	28,48	38,7
przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, sprzęt elektryczny i elektroniczny	2,151	1,251	1,28	2,58	1,665
odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne	0	0	5,32	0,9	6,82
razem	469,851	550,081	620,34	621,96	664,225

3.3 Odpady zielone z terenu gminy Zębowice przetwarzane są w miejscu powstania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Pochodzące z gospodarstw domowych odpady biodegradowalne, w tym zielone, kompostowane są w przydomowych kompostownikach. Przydomowe kompostowniki wpisane są do rejestru przydomowych kompostowników. W 2016 roku 100% właścicieli nieruchomości zamieszkałych w gminie zadeklarowało przydomowe kompostowanie. Na przydomowych kompostownikach zdeponowano 645 983,00 l odpadów biodegradowalnych, w tym zielonych.

3.4 Brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

4.1 W ramach wywiązania się z ustawowego obowiązku zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie (art. 3 ust. 2 pkt. 6 i art. 3 ust. 2b ustawy), gminy tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ustawy. Gmina jest obowiązana utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami.

W gminie Zębowice nie został utworzony stacjonarny PSZOK, ponieważ wszystkie odpady wymienione w art. 3 ust. 2 pkt. 6 ustawy odbierane są w systemie mobilnych PSZOK zgodnie z przyjętym na dany rok harmonogramem.

Analiza ilości odbieranych na terenie gminy Zębowice odpadów przez mobilny PSZOK wskazuje na brak uzasadnionej technicznie i ekonomicznie potrzeby tworzenia stacjonarnego PSZOK.

Tabela nr 3. Analiza porównawcza ilości odpadów odbieranych z terenu gminy Zębowice w ramach mobilnych PSZOK

rodzaj odpadów	ilość odpadów [Mg]			
	2013 rok	2014 rok	2015 rok	2016 rok
odpady odbierane w ramach PSZOK	30,07	37,50	31,96	47,185

Aby wywiązać się z ustawowego obowiązku jego utworzenia gmina Zębowice może skorzystać z możliwości jakie daje art.3 ust.2b ustawy i utworzyć PSZOK wspólnie z ościennymi gminami.

Gmina Zębowice wpisała budowę PSZOK do projektu aktualizacji WPGO. W czasie przeprowadzanych w latach 2015 -2016 konsultacji społecznych jako jego lokalizację wskazano Zębowice ul. Opolską. Wstępnie założono termin zakończenia inwestycji na 2020 rok oraz koszt budowy ok. 400 tys. zł.

4.2 W przeciwieństwie do lat 2013, 2014 i 2015 w 2016 roku poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku, do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku został osiągnięty. Jednakże w celu zapewnienia osiągnięcia w kolejnych latach wymaganego przepisami prawa poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku, do masy tych odpadów wytworzonych

w 1995 roku, który w kolejnych latach zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25.05.2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 676) będzie mała, należy podjąć działania mające na celu zmniejszenie ilości odbieranych z terenu gminy zmieszanych odpadów komunalnych, w szczególności:

- rozważyć wprowadzenie oddzielnych pojemników na popiół z palenisk domowych; popiół odbierany selektywnie znacznie zmniejszy ilość odbieranych z terenu gminy zmieszanych odpadów komunalnych, od których ilości zależy poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, ale jednocześnie podwyższy koszty odbioru i transportu odpadów,
- podjąć działania mające na celu zmianę przepisów określających sposób obliczenia poziomu ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tak aby uwzględniał on kompostowanie odpadów biodegradowalnych w przydomowych kompostownikach; podejmowane do tej pory przez gminę działania, polegające na skierowaniu pisma w tej sprawie do Ministra Środowiska oraz uwag do Sprawozdań wójta, burmistrza lub prezydenta miasta/zwiazku międzygminnego z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za dany rok kierowanych do Marszałka Województwa Opolskiego, nie spowodowały zmian w sposobie obliczania dla gmin, które mają wdrożony system kompostowania przydomowego,
- podjąć działania mające na celu zmianę sposobu ogrzewania budynków mieszkalnych, aby zmniejszyć ilość powstającego popiołu; WFOŚiGW w Opolu uruchomił w 2017 roku stosowne programy, w ramach których można będzie pozyskać na ten cel środki wsparcia.

Na etapie tworzenia WPGO Województwa Opolskiego na lata 2016 - 2020 Wójt Gminy Zębowice wspólnie z innymi gminami wnioskował, aby w powstającej aktualizacji województwo opolskie stanowiło jeden region gospodarki odpadami. Pozwoliłoby to gminom na wybór instalacji, która prowadzi proces gospodarowania odpadami komunalnymi w sposób gwarantujący osiągnięcie przez gminę wymaganego na dany rok przepisami prawa poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania i znajduje się najbliżej, zgodnie z zasadą bliskości.

Na dzień opracowania analizy brak jest szacunków na temat nakładów finansowych koniecznych do poniesienia przez gminę w celu realizacji przedmiotowej inwestycji.

4.3 W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt. 2 i art. 6m ust. 3 ustawy w 2016 roku **dostosowano** system informatyczny tak, aby deklaracje mogły być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Tabela nr 4. Zestawienie wysokości opłat i kosztów

1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2016 roku		
<i>lp.</i>	<i>opis</i>	<i>kwota [zł]</i>
1	opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadeklarowana na 2016 rok (przypis-odpis, stan księgowy na dzień 31.12.2016)	347 227,00
	wpłaty na poczet opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadeklarowanej na 2016 rok (wpłaty-zwroty, stan księgowy na dzień 31.12.2016)	341 461,75
	wpłaty zaległości (stan księgowy na dzień 31.12.2016)	2 507,10
	nadpłata opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (stan księgowy na dzień 31.12.2016)	3 998,90

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Zębowice za 2016 rok

	zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (stan księgowy na dzień 31.12.2016)	10 274,80			
2. Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów w 2016 roku					
Zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:					
1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;					
2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;					
3) obsługi administracyjnej tego systemu;					
4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.					
<i>lp.</i>	<i>opis</i>	<i>ilość [Mg]</i>	<i>stawka jednostkowa netto [zł/Mg]</i>	<i>kwota netto [zł]</i>	<i>kwota brutto [zł]</i>
2.1	Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym:				291 571,60
2.1.1	zmieszane odpady komunalne	522,08	430,00	224 494,40	242 453,95
2.1.2	szkło	45,57	150,00	6 835,50	7 382,34
2.1.3	zmieszane odpady opakowaniowe	49,39	202,00	9 976,78	10 774,92
2.1.4	odpady wielkogabarytowe	38,70	360,00	13 932,00	15 046,56
2.1.5	farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,665	750,00	1 248,75	1 348,65
2.1.6	zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	6,82	330,00	2 250,60	2 430,65
2.1.7	dzierżawa pojemników PSZOK				369,00
2.1.8	zakup pojemników do PSZOK				10 367,60
2.1.9	transport pojemników PSZOK				532,38
2.1.10	ważenie kontrolne odpadów				405,00
2.1.11	zakup worków do selektywnej zbiórki				460,55
2.2	Koszty obsługi administracyjnej systemu i edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi				65 931,42
2.2.1	nadzór autorski nad programem do obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi				3 640,80
2.2.2	instalacja i konfiguracja oprogramowania				922,50
2.2.3	koszty osobowe				60 052,22
2.2.4	opłaty				5,03
2.2.5	edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi				1 310,87
Koszty razem:					357 503,02

Z analizy danych dotyczących kosztów funkcjonowania systemu i wysokości zadeklarowanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2016 rok wynika, że w roku sprawozdawczym koszty były wyższe niż zadeklarowana kwota opłaty. Różnica wyniosła 10 276,02 zł. Natomiast różnica pomiędzy wielkością wpłat na poczet opłaty w 2016 roku, a kosztami funkcjonowania systemu w tym roku wynosi 16 041,27 zł.

W 2015 roku koszty także były wyższe niż zadeklarowana kwota opłaty. Różnica wyniosła 21 397,34 zł.

W 2014 roku koszty również były wyższe niż zadeklarowana kwota opłaty. Różnica wyniosła 11 591,09 zł.

W 2013 roku sytuacja była odwrotna koszty funkcjonowania systemu były mniejsze niż zadeklarowana opłata. Różnica wyniosła 17 054,98 zł.

Zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
3. obsługi administracyjnej tego systemu,
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z analizą kosztów i faktem, że gmina Zębowice nie pokrywała do tej pory kosztów tworzenia i utrzymania stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (obowiązek z art. 6r ust.2 pkt.2) oraz w związku z upływem z dniem 31 grudnia 2015 roku terminu obowiązywania umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów, co wiązało się z przeprowadzeniem nowego postępowania przetargowego i podwyżką kosztów obierania i zagospodarowania odpadów, w 2015 roku ponownie skalkulowano wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Aby w całości pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny wg tej kalkulacji wynosić:

Tabela nr 5

Lp.	liczba osób/iłość pojemników na miesiąc		stawka opłaty za osobę/ pojemnik na miesiąc	wartość opłaty [zł/miesiąc]	wartość [zł] 01.01.2016-30.06.2017
1.	osoby	2687	10,727	28823,449	518822,082
2.	poj. 60 l	13	10,727	139,451	2510,118
3.	poj. 80 l	13	16	208	3744
4.	poj.120 l	9	19	171	3078
5.	poj.140 l	5	21	105	1890
6.	poj.240 l	4	36	144	2592
7.	poj. 1100 l	17	85	1445	26010
razem				31035,9	558646,20

Źródło: kalkulacja systemu gospodarowanie odpadami na potrzeby postępowania przetargowego

Rada Gminy Zębowice podjęła decyzję, aby opłaty kształtowały się na niższym poziomie.

6. Liczba mieszkańców

Na podstawie wyników analizy wykonanej dla potrzeb określenia wartości zamówienia i sporządzenia SIWZ do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dla zadania Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Zębowice na dzień 25.08.2015 roku określono liczbę osób oraz ilość nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami:

1. usługą odbioru odpadów komunalnych zostanie objętych około **2687** mieszkańców (zamieszkujących na terenie gminy),

2. liczba właścicieli nieruchomości objętych usługą odbioru odpadów komunalnych:
- nieruchomości zamieszkałe około **875**,
 - nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne około **49** (dot. nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza oraz instytucji),
3. liczba właścicieli nieruchomości, objętych systemem, na których na dzień opisu przedmiotu zamówienia, nie powstają odpady komunalne:
- nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy i nie powstają odpady komunalne około **53** (dot. nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza oraz instytucji),
 - nieruchomości zabudowane budynkami mieszkalnymi niezamieszkałe, na których nie powstają odpady komunalne około **137** (pustostany).

Tabela nr 6. Bieżąca liczba mieszkańców i nieruchomości w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi (dla lat 2013-2015 bez korekt, 2016 rok stan na 28.04.2017 r.)

<i>stan na dzień</i>	<i>ilość posesji aktywnych, zamieszkałych i niezamieszkałych (instytucje +działalność gospodarcza) [szt.]</i>	<i>liczba osób objętych systemem</i>
15.05.2013	861	2724
31.07.2013	868	2878
31.08.2013	871	2860
30.09.2013	866	2790
31.10.2013	866	2721
30.11.2013	866	2696
31.12.2013	865	2691
31.01.2014	869	2669
28.02.2014	850	2672
31.03.2014	850	2666
30.04.2014	856	2672
31.05.2014	859	2683
30.06.2014	860	2686
31.07.2014	866	2878
31.08.2014	872	2863
30.09.2014	875	2778
31.10.2014	879	2712
30.11.2014	883	2687
31.12.2014	885	2691
31.01.2015	876	2680
29.02.2015	875	2672
31.03.2015	875	2675
30.04.2015	878	2666
31.05.2015	883	2679
30.06.2015	884	2682
31.07.2015	891	2839
31.08.2015	897	2844
30.09.2015	896	2759
31.10.2015	894	2681
30.11.2015	899	2661
31.12.2015	898	2658
31.01.2016	858	2634
28.02.2016	859	2631
31.03.2016	860	2632
30.04.2016	865	2631
31.05.2016	870	2639

30.06.2016	870	2644
31.07.2016	875	2814
31.08.2016	882	2806
30.09.2016	878	2722
31.10.2016	876	2651
30.11.2016	876	2628
31.12.2016	876	2616

Tabela nr 7. Zestawienie ilości nieruchomości w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi (ilość nieruchomości w systemie nie jest równoznaczna z ilością budynków w gminie Zębówice)

lp.	rodzaj posesji	ilość [szt.] stan na dzień 31.12.2016r.
Nieruchomości ogółem, w tym:		1027
1.	Nieruchomości zabudowane budynkami mieszkalnymi:	916
1.1	nieruchomości zabudowane budynkami mieszkalnymi aktywne na dzień 31.12.2016	823
1.3.	nieruchomości zabudowane budynkami mieszkalnymi, na których nie są wytwarzane odpady komunalne – zostały złożone deklaracje zerowe aktywne na dzień 31.12.2016	93
2.	Nieruchomości niezamieszkałe:	111
2.1	nieruchomości niezamieszkałe (instytucje i działalność gospodarcza) aktywne na dzień 31.12.2016	53
2.2	nieruchomości niezamieszkałe (instytucje i działalność gospodarcza), na których nie są wytwarzane odpady komunalne - zostały złożone deklaracje zerowe aktywne na dzień 31.12.2016	58

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12

Nie dotyczy. W zakresie odbierania odpadów brak na terenie gminy Zębówice właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Na terenie gminy odpady komunalne odbierane są od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na podstawie uchwały nr XIX/180/2012 Rady Gminy Zębówice z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

8. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy 2016 roku

Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Zębówice stanowi suma:

1. ilości odpadów odebranych przez firmę odbierającą odpady na podstawie umowy; masę tych odpadów z podziałem na rodzaje przedstawia tabela nr 8,
2. masy odpadów biodegradowalnych poddanych kompostowaniu w przydomowych kompostownikach; ilość tych odpadów z podziałem na rodzaje przedstawia tabela nr 9,

3. ilości odpadów o charakterze surowców wtórnych: metali, papieru i tektury oraz tworzyw sztucznych, które zbierane są w ramach akcji dobroczynnych i ekologicznych lub zbywane są przez mieszkańców na zasadach rynkowych; masy tych odpadów nie można oszacować.

Tabela nr 8. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy w 2016 roku, określona na podstawie dokumentów wagowych

lp.	kod odpadów	opis	ilość [Mg]
1	20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	522,08
2	15 01 07	Opakowania ze szkła	45,57
3	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	49,39
4	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	38,7
5	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	6,82
6	20 01 27	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne	1,01
7	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,005
8	20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,65
Razem			664,225

Tabela nr 9. Ilość odpadów biodegradowalnych poddanych kompostowaniu w przydomowych kompostownikach 2016 roku określona na podstawie sprawozdań właścicieli nieruchomości

lp.	kod odpadów	opis	ilość [Mg]
1	20 01 08 20 02 01	odpady kuchenne ulegające biodegradacji odpady ulegające biodegradacji	258,39

9. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zmieszane odpady:

Zmieszane odpady komunalne odebrane z terenu gminy – 522,08 Mg

Zmieszane odpady komunalne przeznaczone do składowania – 0,00 Mg

Zmieszane odpady komunalne z terenu gminy Zębówice zostały poddane innym procesom niż składowanie.

Odpady zielone:

Odpady zielone odebrane z terenu gminy – 0,00 Mg

Odpady zielone przekazane do składowania – 0,00 Mg

W związku z tym, że odpady biodegradowalne pochodzące z gospodarstw domowych, w tym zielone, kompostowane są w przydomowych kompostownikach, odpady zielone z terenu gminy Zębówice przetwarzane są w miejscu powstania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Powstające z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania odpadów i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania:

Pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania – 132,232 Mg.

Powstające z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania odpadów i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych nieprzeznaczone do składowania:

Pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przekazane do kompostowania - 389,848 Mg.

10. Podsumowanie i wnioski

10.1 Podsumowanie

W 2013 roku Gmina Zębowice wdrożyła system gospodarowania odpadami komunalnymi przewidziany zmianą ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. System gospodarki odpadami komunalnymi w gminie oparty o sortowanie odpadów u źródła oraz kompostowanie odpadów biodegradowalnych z gospodarstw domowych w przydomowych kompostownikach funkcjonuje w gminie od 2010 roku.

Wdrożenie nowego systemu polegało na:

- postanowieniu o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- określeniu terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- ustaleniu szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- zaktualizowaniu Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zębowice,
- wyborze wykonawcy usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów,
- zorganizowaniu kampanii edukacyjnej skierowanej do mieszkańców gminy i właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych,
- dostosowaniu systemu informatycznego do rozliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i kontroli systemu.

Przyjęty system gospodarowania odpadami komunalnymi jest na bieżąco modyfikowany w zależności od potrzeb wynikających ze zmian przepisów prawnych oraz z corocznej analizy stanu gospodarki odpadami.

10.2 Wnioski

1. Osiągnięte przez gminę wymagane na 2016 rok poziomy:
 - a) poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku, do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku, który wynosi 33,29%,
 - b) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, który wynosi 27,25 %,

- c) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych który wynosi 100,00%,

wskazują na prawidłowo prowadzoną gospodarkę odpadami komunalnymi.

Jednakże w celu zapewnienia osiągnięcia w kolejnych latach wymaganego przepisami prawa poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku, do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku, który w kolejnych latach zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25.05.2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 676) będzie mała, należy podjąć działania mające na celu zmniejszenie ilości odbieranych z terenu gminy zmieszanych odpadów komunalnych. Należy także wymagać dalszego rozwoju możliwości przetwarzania odpadów zmieszanych, zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w RIPOK w Gotartowie.

Natomiast w celu zapewnienia osiągnięcia w kolejnych latach wymaganego przepisami prawa poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, które w kolejnych latach zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14.12.2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2167) będą rosły, należy podjąć działania mające na celu kierowanie odpadów do odpowiednich instalacji przetwarzania oraz prowadzić działania edukacyjne w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, w szczególności zasad prawidłowego sortowania odpadów.

2. Analiza ilości odbieranych z terenu gminy odpadów komunalnych wskazuje na niewielki, ale ciągły wzrost masy tych odpadów, zarówno zmieszanych jak i z selektywnej zbiórki. Skutkuje to zwiększeniem kosztów jakie należy ponosić na odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych. Można ograniczać te koszty między innymi poprzez utrzymanie obowiązującej obecnie częstotliwości odbierania odpadów, która minimalizuje koszty odbioru i transportu odpadów oraz poprzez prowadzenie edukacji ekologicznej dotyczącej racjonalnego nabywania towarów powodujących powstawanie odpadów.
3. W obecnym systemie Gmina Zębówice nie ponosi kosztów związanych ze stacjonarnym punktem selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Dodatkowo, z dniem 30 czerwca 2017 roku, upływa termin obowiązywania umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Jest przygotowywany nowy przetarg, co wiąże się z możliwością zwiększenia kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w porównaniu do bazowego 2015 roku. Należy więc brać pod uwagę konieczność ponownego skalkulowania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Z analizy ilości odbieranych z terenu gminy Zębówice odpadów, które mogłyby być przyjmowane między innymi przez stacjonarny PSZOK wynika brak uzasadnionej technicznie i ekonomicznie potrzeby tworzenia takiego punktu. Jednakże, aby wywiązać się z ustawowego obowiązku jego utworzenia, należy podjąć rozważania, które pozwolą wypracować racjonalny i gospodarczy system zbierania tych odpadów w jednym dodatkowym miejscu.